



*Опасная зона  
Проезд и въезд  
посторонним лицам  
запрещен!*



ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ ПРАВООЗАЩИТНЫЙ ЦЕНТР  
«БЕЛЛОНА»

# ЗЕЛЕННЫЕ ПРАВА

практическое пособие для граждан

BELLONA

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ  
ПРАВООЗАЩИТНЫЙ  
ЦЕНТР «БЕЛЛОНА»

Санкт-Петербург  
2007

УДК504

ББК 20.18

Кривонос О.

Зеленые права. - СПб.:2007. - 28 с.

Пособие для граждан об их экологических правах. В брошюре рассказывается о предусмотренных законодательством возможностях по защите этих прав, а также в общем виде описана деятельность общественных экологических организаций и трудности, с которыми приходится сталкиваться на пути к достижению поставленной цели - экологического благополучия и соблюдения конституционного права каждого на благоприятную окружающую среду.

*Пособие подготовлено при финансовой поддержке  
Благотворительного Фонда развития человеческого потенциала  
«Гагаринский Фонд»*

Автор: **Ольга Кривонос**

Редактор: **Рашид Алимов**

Дизайн и верстка: **Денис Копейкин**

Фото на обложке: **Рашид Алимов, Денис Копейкин, Алексей Снигирев**

**Санкт-Петербургская общественная организация**

**Экологический правозащитный центр «Беллона»**

191015, Санкт-Петербург, а/я 15

Телефон: (812) 702-61-25

Email: [info@bellona.ru](mailto:info@bellona.ru)

[www.bellona.ru](http://www.bellona.ru)

Распространяется бесплатно.

Отпечатано в ООО «ПЦ «Синтез»

СПб, Рузовская ул., д.16

Тираж 1000 экз.

# Содержание

ЗЕЛЕННЫЕ ПРАВА .....	5
Объединяйтесь! .....	5
Что такое ФРС (Росрегистрация)? .....	7
Итак, требуйте экологическую информацию! .....	9
Для того, чтобы получить интересующую экологическую информацию, реализуйте свое право петиций .....	13
Осуществляйте общественный экологический контроль .....	14
Иницируйте общественную экологическую экспертизу и участвуйте в ней .....	16
Реализуйте право на мирные публичные мероприятия .....	20
Требуйте благоприятную для здоровья среду обитания .....	22
Заключение .....	24
Приложение .....	25
Список использованной литературы .....	26



Жители Челябинска вспоминают жертв аварии на комбинате «Маяк» 1957 года. На воду спущено 217 корабликов-свечек по числу населенных пунктов, исчезнувших с карты в результате аварии. **Рошид Алимов.**

# ЗЕЛЕНЫЕ ПРАВА

Под зелеными правами в настоящей брошюре юристы экологического правозащитного центра «Беллона» понимают экологические права граждан России.

Задача издания – ознакомить граждан с правами в сфере экологии и вовлечь их в процесс реализации и защиты данной категории прав, используя возможности, предусмотренные действующим законодательством.

Кроме того, в брошюре в общем виде описана деятельность общественных экологических организаций и трудности, с которыми приходится сталкиваться на пути к достижению поставленной цели – экологического благополучия и соблюдения конституционного права каждого на благоприятную окружающую среду.

## Объединяйтесь!

### **Законодательство.**

Право граждан на объединение для защиты своих интересов предусмотрено ст. 30 Конституции РФ. При этом свобода деятельности общественных объединений гарантируется.

Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» в ст. 11 устанавливает право граждан создавать общественные объединения, фонды и иные некоммерческие организации, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды.

В соответствии со ст. 17 Федерального закона от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» вмешательство органов государственной власти и их должностных лиц в деятельность общественных объединений не допускается за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.



## Что такое общественное объединение?

Под общественным объединением понимается добровольное, самоуправляемое некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения.

## Какова роль общественных объединений в осуществлении зеленых прав?

Права граждан могут защищаться не только самостоятельно, индивидуально, но и посредством различных групп, объединений, то есть коллективно.

Общественные объединения создаются с целью защиты определенных прав, они защищают всех граждан этой категории, в том числе и не состоящих формально в объединении.

Для коллективных форм защиты прав граждан характерны более масштабные последствия, что делает их более эффективными, чем индивидуальные формы.

Действующий Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» допускает реализацию права граждан на объединение как непосредственно путем объединения, так и через юридические лица.



Акция общественного движения «Сохраним Юнтолово».

*Ольга Кривонос.*

## Что такое ФРС (Росрегистрация)?

### **Законодательство.**

Для приобретения прав юридического лица общественное объединение подлежит государственной регистрации в Федеральной регистрационной службе (далее – ФРС), подведомственной Министерству юстиции России.

В соответствии с Положением о Федеральной регистрационной службе, утвержденным Указом Президента РФ от 13.10.2004 № 1315 ФРС является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции в сфере регистрации некоммерческих организаций.

В рамках контроля ФРС уполномочена проводить проверки общественных объединений на предмет соответствия их деятельности уставным целям и законодательству РФ не чаще одного раза в год (ст. 38 Федерального закона от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»).

Росрегистрация наделена полномочиями приостанавливать деятельность объединения до 6 месяцев, обращаться с заявлением в суд о признании объединения прекратившим свою деятельность в качестве юридического лица, либо о ликвидации общественного объединения.

Последнее, при удовлетворении судом заявления о ликвидации, означает запрет деятельности общественного объединения независимо от факта его государственной регистрации.

### **Из судебной практики:**

*Общественная организация обратилась в Верховный суд РФ с заявлением о признании положения абз. 3 п. 51 Административного регламента исполнения Росрегистрацией государственной функции по проведению в установленном порядке проверок по вопросам, отнесенным к компетенции Росрегистрации, принятию по их результатам мер, предусмотренных законодательством РФ, утвержденного Приказом Минюста РФ от 26 декабря 2006 года № 380, не соответствующим федеральному законодательству и недействующим.*

*Основанием к такому обращению явилось то обстоятельство, что оспариваемое положение Административного регламента относит акт проверки общественной организации, составляемый*



по результатам проверки, к категории информации ограниченного доступа и его содержание не может быть разглашено субъектом проверки третьим лицам, а на самом акте стоит гриф «для служебного пользования».

В заявлении в Верховный суд РФ пишется: «Акт проверки деятельности общественной организации не подпадает ни под одну из категорий информации ограниченного доступа, установленных федеральными законами Российской Федерации. Следовательно, акт проверки для «субъекта проверки» является открытым, публичным документом, и «субъект проверки» вправе распоряжаться этим документом так, как считает нужным.

Министерство юстиции РФ, принимая нормативный правовой акт, вводящий не предусмотренное федеральным законом ограничение права свободно получать и распространять информацию, фактически посягает на прерогативы федерального законодателя».

**Глава Росрегистрации Сергей Васильев в интервью Российской газете (Федеральный выпуск № 4464 от 12.09.2007) сообщил, что всего сейчас в России зарегистрировано 216 тысяч некоммерческих организаций и больше половины из них либо игнорируют требования российского законодательства по предоставлению отчетов либо, уклоняются сознательно. НКО-нарушителей ожидают иски Росрегистрации с требованием о ликвидации организации. На 1 сентября 2007 таким образом была прекращена деятельность примерно 2300 НКО.**

В Санкт-Петербурге действует большое количество так называемых «инициативных групп». Как правило, это неформальные (незарегистрированные) объединения граждан, которые пытаются решить конкретную экологическую проблему.

*Так, жители Приморского района Санкт-Петербурга объединились для защиты Юнтоловского заказника – особо охраняемой природной территории, вдоль границ которой планируется строительство Западного скоростного диаметра – платной многополосной автомагистрали. По мнению чиновников, такая магистраль разгрузит город от пробок.*

*Однако, жители домов, чьи окна будут выходить на трассу, которая должна приобрести и международное значение, считают иначе. По их словам в результате строительства в Приморском районе ЗСД будет значительно сокращён объём растительного покрова, который служит*

источником чистого воздуха для города, а состояние атмосферного воздуха в Санкт-Петербурге значительно ухудшится.

[www.sos-yuntolovo.spb.ru](http://www.sos-yuntolovo.spb.ru)

Одна из первых проблем, с которой сталкиваются граждане и их объединения при реализации своих зеленых прав, – это отсутствие достоверной и своевременной информации о намечаемой хозяйственной и иной деятельности.

## Итак, требуйте экологическую информацию!

### **Законодательство.**

Ст. 42 Конституции РФ провозглашает право каждого на достоверную информацию о состоянии окружающей среды. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» в ст. 11 предусматривает право граждан направлять обращения в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные организации и должностным лицам о получении своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды в местах своего проживания, мерах по ее охране.



*Экологи пикетируют место проведения официальной конференции, посвященной последствиям аварии на ядерном комбинате «Маяк».*

**Рашид Алимов.**



**Экологическая информация** — это правовое благо, совокупность сведений о лицах, фактах, событиях, явлениях и процессах, отражающих состояние окружающей среды в целом, ее отдельных компонентов или элементов (как природного, так и искусственного происхождения), здоровья человека, а также деятельности, которая оказывает или способна оказать вредное воздействие на окружающую среду, и мерах, направленных на ее охрану.

Право на экологическую информацию должно обладать установленными законодательно признаками — объективность, полнота, достоверность.

Субъектами правоотношения по поводу обращения с экологической информацией выступают граждане, юридические лица и государство в лице государственных органов и должностных лиц. Граждане и юридические лица являются потребителями экологической информации, а государство может быть не только производителем и потребителем экологической информации, но и субъектом, уполномоченным применять меры принуждения в случае нарушения процесса экологического информирования, а также субъектом юридической ответственности за сокрытие экологической информации.

На практике реализация права на достоверную экологическую информацию требует соблюдения ряда юридических предписаний:

а) следует установить, что данное лицо запрашивает информацию действительно необходимую для определения благоприятного или неблагоприятного состояния окружающей среды, либо информацию о фактах, непосредственно затрагивающих его права и свободы. Публичная власть не обязана при этом выполнять действия, входящие в профессиональные обязанности различных лиц (готовить научные материалы, устанавливать факты для участников гражданского процесса и др.);

б) определить порядок и процедуры доступа к информации, обеспечивающие ее сохранность в целях последующего использования, решить вопрос о возмездности предоставления информации;

в) установить режим и цели использования полученной информации с тем, чтобы она не могла нанести вред другим субъектам права.

При этом учитываются нормы об отнесении государственных сведений к государственной тайне, содержащиеся в ФЗ от 21.07.1993 «О государственной тайне».



## Что такое Орхусская конвенция?

На международном уровне действует Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды. Была принята 25 июня 1998 года в г. Орхусе (Дания) и вступила в силу 30 октября 2001 года.

В конвенции зафиксированы три основных элемента:

1. Доступ к информации, который гарантирует право общественности запрашивать у государственных органов экологическую информацию и обязанность государственных органов предоставлять информацию на полученный запрос. А также «пассивное» право общественности получать экологическую информацию вне зависимости от наличия запроса.

2. Участие общественности, которая может быть затронута процессом принятия решения, а также участие в решении вопросов, касающихся планов, программ и политики, связанных с окружающей средой и в подготовке законов, правил и юридически обязательных нормативных актов.

3. Доступ к правосудию, который дает общественности возможность принудить соблюдать экологическое законодательство.

Россия не участвует в конвенции. Общественные экологические организации требуют ее подписания и ратификации, поскольку в этом случае на Россию будет возложена обязанность добросовестно выполнять положения конвенции.

*Полный текст Орхусской конвенции можно прочитать на [www.bellona.ru](http://www.bellona.ru) в секции «Законодательство».*

В юридической литературе справедливо выделяется право на экологическую информированность. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» предусматривает распространение экологических знаний (ст. 71) и информирование населения о законодательстве в области экологической безопасности, в том числе через средства массовой информации (ст. 74).

Общественное объединение, являющееся юридическим лицом, вправе учреждать средства массовой информации и осуществлять издательскую деятельность.

### **Законодательство**

Ст. 29 Конституции РФ провозглашает свободу массовой информации и устанавливает запрет на цензуру.

Федеральный закон «О средствах массовой информации» от 27.12.1991 № 2124-1 в ст. 47 предусматривает право журналиста искать, запрашивать, получать и распространять информацию.

**Из практики ЭПЦ «Беллона»:**

Редакция интернет-издания «Беллона.ру» для написания статьи направила журналистский запрос в Комитет по экологии Государственной думы РФ с просьбой разъяснить причины не принятия необходимых для страны природоохранных законов. Ответа из Комитета не поступило, что явилось основанием для обращения в суд с заявлением о признании такого бездействия незаконным. Дело рассматривается судом.



Аллея жертв радиации, Челябинская обл., близ деревни Муслиумово, сентябрь 2007. **Рашид Алимов.**


## Для того, чтобы получить интересующую экологическую информацию, реализуйте свое право петиций

### **Законодательство.**

В ст. 33 Конституции РФ зафиксировано право граждан обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления.

Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» в ст. 11 устанавливает право граждан обращаться в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и иные организации с жалобами, заявлениями и предложениями по вопросам, касающимся охраны окружающей среды, негативного воздействия на окружающую среду, и получать своевременные и обоснованные ответы.

С 2 ноября 2006 действует Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ», который регулирует порядок рассмотрения обращений граждан государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.



Обязанностью государства является оказание содействия гражданам в реализации их прав в области охраны окружающей среды и в случае неиспользования государственными органами своих полномочий, должностные лица привлекаются к ответственности (статья 13 ФЗ «Об охране окружающей среды»).

В соответствии со ст. 12 данного закона, срок, в течение которого письменное обращение должно быть рассмотрено составляет 30 дней со дня регистрации письменного обращения. В силу ст. 13 закона, гражданин вправе обратиться в органы государственной власти, местного самоуправления в устной форме в приемные дни и часы соответствующего должностного лица. При этом содержание устного обращения заносится в карточку личного приема гражданина. Ответ на такое обращение с согласия гражданина может быть дан устно в ходе личного приема. В остальных случаях дается письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов.

## Осуществляйте общественный экологический контроль

Общественный экологический контроль предусматривает участие общественности в принятии решений, способных повлиять на состояние окружающей среды.

Важным инструментом обеспечения требований экологического законодательства на стадии подготовки проекта планируемой хозяйственной деятельности является оценка воздействия на окружающую среду (далее – ОВОС).



ОВОС – превентивная мера, позволяющая не допустить появление хозяйственных объектов или осуществление иной деятельности с нарушением требований законодательства об охране окружающей природной среды.

Участие общественности в подготовке и обсуждении материалов ОВОС обеспечивается заказчиком как неотъемлемая часть процесса проведения ОВОС, организуется органами местного самоуправления или соответствующими органами государственной власти при содействии заказчика.

### **Законодательство.**

Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» в ст. 32 вводит понятие ОВОС.

Детально процедура ОВОС регламентируется Приказом Государственного комитета РФ по охране окружающей среды от 16.05.2000 № 372 «Об утверждении положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации».



### **Что такое Эспо конвенция?**

На международном уровне в 1991 году в г. Эспо (Финляндия) была принята Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте.

Целями конвенции являются международное сотрудничество в вопросе воздействия на окружающую среду, обеспечение информирования общественности и ее вовлечение в принятии экологически значимых решений.

Участвующие в Конвенции страны обязаны применять положения Конвенции, когда выполняются два требования: планируемая деятельность должна быть перечислена в Добавлении I и оказывать потенциальное вредное трансграничное воздействие.

Добавление I к конвенции содержит весьма широкий перечень объектов: ТЭЦ, АЭС, автомагистрали, скоростные дороги, трассы железнодорожного сообщения, аэропорты и другие. А под «воздействием на окружающую среду» понимаются любые последствия планируемой деятельности, имеющие как прямое, так и косвенное воздействие на человека, природные объекты и их взаимодействие.

Россия подписала конвенцию, но до сих пор не ратифицировала. К сожалению, это негативно отражается на российском экологическом законодательстве. В частности, у граждан значительно сужены возможности на участие в принятии экологически значимых решений, по сравнению с тем, что предусмотрено конвенцией.

*Полный текст Эспо конвенции можно прочитать на [www.bellona.ru](http://www.bellona.ru) в секции «Законодательство».*

В Российской практике бывают случаи, когда заинтересованная общественность вообще не привлекается к участию в обсуждении планируемой деятельности.

**Из обращения жителей деревни в Ленинградской области в Администрацию района и Прокуратуру:**

*«...мы увидели, как на земельном участке...бензопилами валят лес. Состоялся сход жителей деревни, на котором нам сообщили, что все необходимые документы и разрешений на строительство автозаправочной станции на данном участке фирма... получила, поэтому работа и началась.*

*Мы были возмущены, поскольку жителям деревни о намечаемой деятельности по строительству АЗС на месте леса ранее не сообщалось.*

*Публичные слушания с нашим участием не проводились.*

*Во исполнение ст. 42 Конституции РФ о праве каждого на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии, текущее российское законодательство предусматривает обязательность участия общественности при принятии решения об осуществлении хозяйственной деятельности.*

*Исходя из вышеизложенного, наше право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии, предусмотренное ст. 42 Конституции РФ нарушено».*



## Иницируйте общественную экологическую экспертизу и участвуйте в ней

### **Законодательство.**

Отношения в области экологической экспертизы регулируются Федеральным законом от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе».

Указанным законом устанавливается содержание деятельности по проведению экологической экспертизы:

установление соответствия документов, обосновывающих намечаемую хозяйственную и иную деятельность экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды.

Для сравнения, до принятия Федерального закона от 18.12.2006 № 232 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ», вступившего в силу с 1 января 2007, под экологической экспертизой понималось установление соответствия намечаемой хозяйственной и иной деятельности экологическим требованиям и определение допустимости реализации объекта экологической экспертизы в целях предупреждения возможных неблагоприятных воздействий этой деятельности на окружающую природную среду и связанных с ними социальных, экономических и иных последствий реализации объекта экологической экспертизы.

Как видно из определений, изменился предмет экологической экспертизы, который стал более формализован: документация должна соответствовать техническим регламентам. Существует программа разработки технических регламентов, утвержденная Правительством РФ, однако на сегодняшний день ни один экологический технический регламент не принят.

***Из резолюции Круглого стола общественных экологических организаций Санкт-Петербурга и Ленинградской области, направленной в Государственную Думу РФ, Совет Федерации и Правительство РФ:***

*«...Принципиальное значение имеет учет общественного мнения при реализации проектов хозяйственной деятельности. Процедура оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) и государственной экологической экспертизы, в том числе общественной*

экологической экспертизы, оправдывала себя как возможность граждан и общественных объединений высказывать свое мнение по намечаемой хозяйственной деятельности и, с другой стороны, являясь положением, закрепленным на уровне закона, обязывала органы государственного экологического управления принимать предложения граждан и учитывать их.

По некоторым данным последних лет, до принятия Закона ежегодно 1/5 материалов, направляемых на экологическую экспертизу, имели отрицательную оценку или отправлялась на доработку...

Перечень экологических прав граждан, установленный ст. 11 Федерального закона от 10.01.2002г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» содержит право на инициирование проведения



Ярмарка экологических идей в Санкт-Петербурге. *Ольга Кривонос.*

общественной экологической экспертизы и участие в ней в установленном порядке. Но поскольку установленные Законом объекты экологической экспертизы (ст.ст. 11, 12 Федерального закона от 23.11.1995г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» в ред. ФЗ № 232), носят неопределенный характер, и их круг ограничен, реализовать это право практически невозможно...

Изменения, внесенные Законом, оцениваются участниками заседания Круглого стола отрицательно, поскольку государственная экологическая экспертиза является превентивной мерой. До вступления в силу Закона, проекты по которым не имелись положительные заключения государственной экологической экспертизы не подлежали реализации. С 1 января 2007г. предупредительная мера воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду фактически отсутствует...»

Полный текст резолюции можно прочитать на [www.bellona.ru](http://www.bellona.ru) в секции «Право в России».

### **Законодательство.**

Среди принципов экологической экспертизы ФЗ «Об экологической экспертизе» в ст. 3 закрепляет принцип гласности, участия общественных организаций, учета общественного мнения.

По субъектам проведения и юридическим последствиям закон различает два вида экологических экспертиз: государственную и общественную.

Государственная экологическая экспертиза организуется и проводится исключительно федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы и его территориальными органами.

При этом граждане и общественные организации вправе направлять в письменной форме уполномоченному органу аргументированные предложения по экологическим аспектам намечаемой деятельности, получать информацию о результатах проведения государственной экологической экспертизы, осуществлять иные действия, не противоречащие законодательству РФ.

Общественная экологическая экспертиза является элементом механизма общественного контроля за планируемой хозяйственной и иной деятельностью и проводится либо до проведения государственной экологической экспертизы, либо во время ее проведения.

Существует два вида субъектов, участвующих в осуществлении общественной экологической экспертизы:

1) субъекты, иницирующие процедуру проведения общественной экологической экспертизы. К таковым относятся граждане, общественные организации, органы местного самоуправления;

2) субъекты, проводящие общественную экологическую экспертизу. Ее имеют право проводить исключительно общественные организации, а также иные некоммерческие объединения, в уставе которых предусмотрен указанный вид деятельности и которые зарегистрированы в установленном законодательством об общественных объединениях порядке.



Закон определяет перечень прав общественных организаций при осуществлении общественной экологической экспертизы.

Во-первых, право на получение от заказчика документации, подлежащей экологической экспертизе.

Во-вторых, общественные организации вправе знакомиться с нормативно-технической документацией, устанавливающей требования к проведению государственной экологической экспертизы, а также участвовать в качестве наблюдателей через своих представителей в заседаниях экспертных комиссий государственной экологической экспертизы и участвовать в проводимом ими обсуждении заключений общественной экологической экспертизы.

В обязанность общественных организаций, организующих общественную экологическую экспертизу, входит извещение населения о начале и результатах ее проведения через печатные, электронные средства массовой информации, распространение буклетов, листовок, организаций выставок и т.п.

Результатом процесса государственной экологической экспертизы является заключение – документ, подготовленный экспертной комиссией содержащий обоснованные выводы о соответствии документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды.

Положительное заключение государственной экологической экспертизы является одним из обязательных условий финансирования и реализации объекта государственной экологической экспертизы.

Правовым последствием отрицательного заключения государственной экологической экспертизы является запрет реализации объекта государственной экологической экспертизы.

## Реализуйте право на мирные публичные мероприятия

### Законодательство

В соответствии со ст. 31 Конституции РФ, граждане имеют право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирования.

Ст. 11 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» провозглашает право граждан принимать участие в собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании, сборе подписей под петициями, референдумах по вопросам охраны окружающей среды и в иных не противоречащих законодательству Российской Федерации акциях.

Федеральный закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» в ст. 3 устанавливает принцип законности и добровольности участия в публичных мероприятиях.

Участники публичного мероприятия вправе принимать и направлять резолюции, требования и другие обращения в органы госу-



Пикет экологов у Росатома против строительства новых АЭС.

**Денис Копейкин.**

дарственной власти, местного самоуправления, общественные и религиозные объединения, международные и иные органы и организации (ст. 6 ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»).

В Российской Федерации законодательно установлен уведомительный порядок проведения публичных мероприятий.



В специальном докладе Уполномоченного по правам человека в РФ «О соблюдении на территории РФ конституционного права на мирные собрания» от 26.06.2007 указывается, что органы власти не имеют законных оснований разрешать или запрещать проведение публичных мероприятий.

Полный текст доклада можно прочитать на [www.ombudsman.gov.ru](http://www.ombudsman.gov.ru)

**Из заявления в прокуратуру и объяснений в суд задержанного милицией участника мирного митинга:**

«Сама площадь у вокзала была оцеплена сотрудниками ОМОНа, а сотрудники ОМОНа, находящиеся у противоположной стороны площади, вдруг стали приближаться и бить палками по своим щитам. Люди были вынуждены прижаться к зданию, получилась давка. Сотрудники ОМОНа, дойдя до людей, принялись избивать ближайших, некоторых граждан волокли в стоящие неподалеку автобусы.

Я потерял своих знакомых и, испытывая страх, что буду избит или безосновательно задержан, хотел покинуть это место, но не знал как выбраться. Я спросил у сотрудника милиции в звании майора: «Как мне пройти к ближайшей станции метро, чтобы уехать отсюда?». Тот повернулся к стоящим рядом сотрудникам ОМОН и крикнул им: «Эй, парни, возьмите его!». Затем повернулся ко мне и сказал: «Вопросы будешь задавать в отделении милиции!». Я опешил, а два сотрудника ОМОНа наклонили меня к земле, завернули руки за спину, причинив мне боль, за волосы потащили меня в автобус. Один из сотрудников ОМОНа закрыл мои глаза своей рукой.

В автобусе находились два сотрудника милиции в званиях майор и подполковник. Ко мне подошел подполковник и, не представившись, произвел досмотр моих вещей и проверил документ, удостоверяющий личность. Около часа я находился в автобусе, куда заталкивали задержанных. Из окна автобуса я видел, как сотрудники ОМОНа бегали по площади за людьми, наносили им удары палками и волокли в автобусы».



## Законопроект

В настоящее время на рассмотрении в Государственной Думе РФ находится законопроект о внесении изменений в Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях». Группа депутатов ГД РФ предлагают исчислять сроки согласования места и времени проведения публичных мероприятий не в календарных днях как это предусмотрено действующей редакцией закона, а в рабочих.

Нельзя не согласиться с заключением на законопроект Комитета ГД РФ по делам общественных объединений и религиозных организаций, который не поддержал концепцию проекта, указав на то, что он учитывает интересы лишь представителей органов власти, которым затруднительно выполнять свои функции в выходные и праздничные дни. Интересы граждан в значительной степени ограничиваются, поскольку некоторые нерабочие праздничные дни могут длиться до недели и за это время интересующая граждан определенная проблема, требующая оперативного реагирования, может потерять свою актуальность. В этом случае проведение публичного мероприятия в целях привлечения к ней внимания становится бессмысленным.

## Требуйте благоприятную для здоровья среду обитания

Данное право регулирует отношения, возникающее в системе «человек, его жизнь и здоровье — окружающая среда».



Буферная зона Юнтоловского заказника в Санкт-Петербурге.

*Ольга Кривонос.*

**Законодательство**

Согласно Федеральному закону от 30.03.1999 №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» благоприятные условия жизнедеятельности человека – состояние среды обитания, при котором отсутствует вредное воздействие ее факторов на человека (безвредные условия) и имеются возможности для восстановления нарушенных функций организма человека.

Показатели качества окружающей среды определены в многочисленных санитарных нормах, правилах и гигиенических нормативах. Такие обязательные требования предъявляются к продукции производственно-технического назначения, товарам для личных и бытовых нужд населения, к пищевым продуктам, организации питания, к водным объектам и питьевой воде, к атмосферному воздуху, к почвам, к обращению с отходами производства и потребления, к условиям труда, быта и т.п.

С нарушением права на благоприятную среду обитания мы можем сталкиваться ежедневно: грязная вода из крана, мусорные свалки бытовых отходов во дворах, автостоянка под окнами квартиры и многие другие.

**Из заявления группы инициативных граждан в районную администрацию:**

*«Между нашим домом и полотном железной дороги ведется строительство платной автомобильной стоянки на 100 мест.*

*Мы считаем, что эксплуатация автостоянки между нашим домом и полотном железной дороги, по которой курсируют поезда, ухудшит экологическую обстановку микрорайона, ущемит наше право на благоприятную среду обитания.*

*Кроме того, строительством стоянки нарушаются нормы действующего законодательства, а именно – Закона Санкт-Петербурга от 22.12.2005г. № 728-99 «О генеральном плане Санкт-Петербурга и границах зон охраны объектов культурного наследия на территории Санкт-Петербурга», в соответствии с которым территория между нашим домом и полотном железной дороги обозначена как рекреационная зона (зона зеленых насаждений общего и ограниченного пользования).*

*На основании ч. 11 ст. 35 Градостроительного кодекса РФ и ч. 9 ст. 85 Земельного кодекса РФ, земельные участки в составе рекреационных зон используются для отдыха граждан, занятий физической культуры и спортом.*



*На основании вышеизложенного, убедительно просим Вас предотвратить нарушение наших экологических прав»*

### **Из практики ЭПЦ «Беллона»:**

*Практика юристов ЭПЦ «Беллона» по содействию в реализации и защите нарушенных экологических прав граждан показывает, что нарушения права на благоприятную среду обитания едва ли не самые многочисленные.*

## Заключение

Помимо экологической функции государства, которая заключается, в том числе, в совершенствовании законодательных актов, позволяющих беспрепятственно осуществлять экологические права, необходимо преодолевать правовой скептицизм российского общества.

Достаточно большое количество обращений за помощью к юристам ЭПЦ «Беллона» свидетельствует, что граждане готовы отстаивать свои экологические - зеленые - права.

# Приложение

## Зеленые права

### 1. Право на объединение

- ст. 20 Всеобщей декларации прав человека от 10 декабря 1948.
- ст. 11 Конвенции о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950
- ст. 30 Конституции РФ от 12 декабря 1993
- ст. 11 ФЗ «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ
- ФЗ «Об общественных объединениях» от 19.05.1995 № 82-ФЗ

### 2. Право на достоверную информацию о состоянии окружающей среды

- ст. 19 Всеобщей декларации прав человека от 10 декабря 1948
- ст. 10 Конвенции о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950
- ст. 24, ст. 42 Конституции РФ от 12 декабря 1993
- ст. 11 ФЗ «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ

### Свобода слова

- ст. 19 Всеобщей декларации прав человека от 10 декабря 1948
- ст. 9, ст. 10 Конвенции о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950
- ст. 29 Конституции РФ от 12 декабря 1993
- ФЗ «О средствах массовой информации» от 27.12.1991 № 2124-1

### 3. Право петиций

- ст. 30 Конституции РФ от 12 декабря 1993
- ст. 11 ФЗ «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ
- ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ» от 02.05.2006 № 59-ФЗ

### 4. Право на экологический контроль

- ст. 11, 32 ФЗ «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ
- Приказ Государственного комитета РФ по охране окружающей среды «Об утверждении положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации» от 16.05.2000 № 372

**5. Право на экологическую экспертизу**

ФЗ «Об экологической экспертизе» от 23.11.1995 № 174-ФЗ

ст. 11 ФЗ «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ

**6. Право мирных собраний**

ст. 20 Всеобщей декларации прав человека от 10 декабря 1948.

ст. 11 Конвенции о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950

ст. 31 Конституции РФ от 12 декабря 1993

ст. 11 ФЗ «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ

ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании» от 19.06.2004 № 54-ФЗ

**7. Право на благоприятную среду обитания**

ст. 42 Конституции РФ от 12 декабря 1993

ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» 30.03.1999 № 52-ФЗ

Тексты международных конвенций, устанавливающих экологические права, можно найти на сайте [www.bellona.ru](http://www.bellona.ru) в секции «Законодательство».

## **Список использованной литературы**

1. Дубовик О. Л. Экологическое право. – М., 2005.
2. Зайцева Е. Р. Коллективные формы реализации и защиты основных прав и свобод граждан: Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. – М., 1993.
3. Карху О. С. Юридическая ответственность за нарушение законодательства об экологической информации: Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. – М., 2004.
4. Кутузов В. И., Попов А. А. Проблема разграничения прав граждан, лиц без гражданства, иностранных граждан, общественных организаций и юридических лиц на экологическую информацию и их права на экологическую информированность. – Вестник ОГУ. – № 3. – Оренбург, 2005.
5. Справочно-правовая система Консультант Плюс.



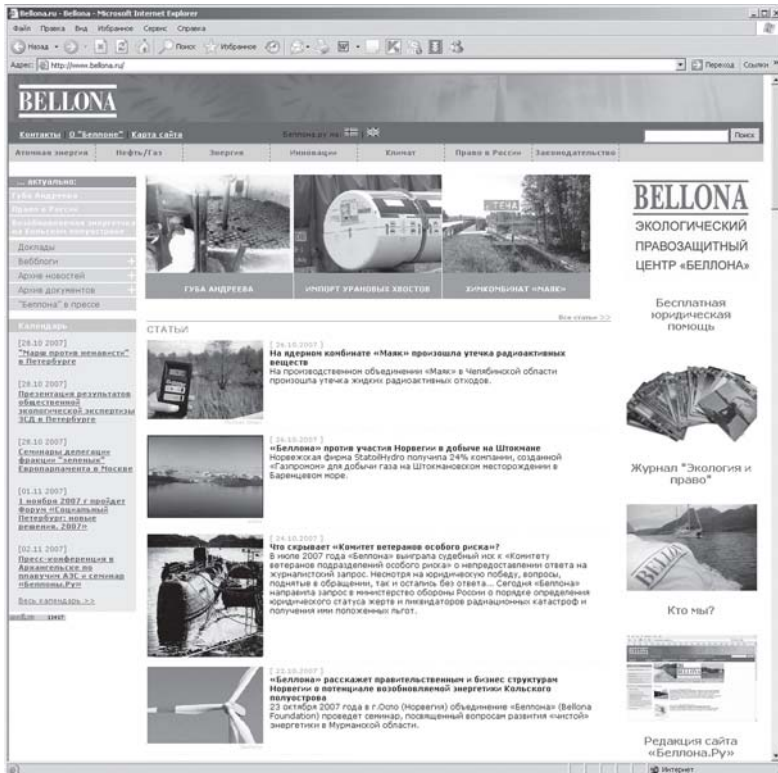
**Объединение «Беллона» — это международная экологическая организация с центром в Осло (Норвегия).**

Появившаяся в 1986 году как протестная группа прямого действия, «Беллона» выросла в международное объединение с офисами в Осло, Мурманске, Петербурге, Брюсселе и Вашингтоне. В «Беллоне» работает около 40 экологов, ядерных физиков, инженеров, экономистов, юристов, консультантов и журналистов.

«Беллона» финансируется за счет благотворительных взносов частных лиц, индустрией, бизнесом, а также грантами на конкретные проекты от благотворительных организаций и норвежского правительства.

Все офисы «Беллоны» работают с правительствами, экспертами и другими общественными организациями над тем, чтобы найти решение для наиболее серьезных экологических проблем современности. В первую очередь, это безопасность энергетики в России и Европе, борьба с глобальным изменением климата, а также утилизация наследия холодной войны и радиационная реабилитация в России.

«Беллона» следит за тем, чтобы любые технологические инновации сопровождалось решением возникающих экологических проблем.



## Портал [www.bellona.ru](http://www.bellona.ru)

**Беллона.ру** - независимые новости и аналитика об экологии и праве в России.

**Беллона.ру** - корреспонденты в Мурманске, Петербурге, Москве, Калининграде, Челябинске.

В фокусе - ядерная энергетика, нефть и газ, альтернативные технологии, судебные победы инициативных групп.

**Ольга Кривонос,**  
юрист Экологического  
Правозащитного  
Центра «БЕЛЛОНА»



### **ПОДДЕРЖИТЕ РАБОТУ «БЕЛЛОНЫ»**

Для осуществления единовременного пожертвования  
Вы можете заполнить квитанцию и оплатить ее в любом  
банке или сберкассе

Санкт-Петербургская Общественная Организация  
Экологический Правозащитный Центр «БЕЛЛОНА»

ИНН: 7825117098

КПП 784001001

Р/сч. 40703810619000003659

к/с 30101810900000000790

ОАО «Банк «Санкт-Петербург» Куйбышевский филиал г. Санкт-Петербург  
БИК: 044030790

Назначение платежа: благотворительное пожертвование.

Если Вы хотите сделать пожертвование с помощью электронных денег,  
Вы можете воспользоваться платежной системой Яндекс.Деньги

Номер нашего счета Яндекс.Кошелек  
41001175016663

Назначение платежа: благотворительное пожертвование.

**BELLONA**

экологический

ПРАВАЗАЩИТЫЙ

ЦЕНТР «БЕЛЛОНА»

[www.bellona.ru](http://www.bellona.ru)

Дополнительная информация по телефонам:  
8(911)137-57-35 Алексей Снигирев  
955-61-18 Рашид Алимов